



## PROCESSO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº. 030.2024-SECULT

São Gonçalo do Amarante – CE, 22 de agosto de 2024.

### 1. ABERTURA

O Ilmo. Secretário de Cultura do Município de São Gonçalo do Amarante – CE, Sr. CLEILSON MENDES ANDRADE, vem instaurar nesta data o presente processo de **INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO** visando à **CONTRATAÇÃO DE APRESENTAÇÃO ARTÍSTICA DA BANDA DONALEDA PARA O FESTIVAL ESCARGOT E FRUTOS DO MAR, QUE ACONTECERÁ NO DIA 30 DE AGOSTO DE 2024, NO DISTRITO DA TAÍBA, EM SÃO GONÇALO DO AMARANTE – CE**, considerando os termos do artigo 74, inciso II da Lei Nº. 14.133/21.

### 2. JUSTIFICATIVA

A razão da presente contratação procede, principalmente, dos seguintes motivos:

Festival do Escargot e Frutos do Mar, é um evento tradicional de São Gonçalo do Amarante, que une boa gastronomia com shows musicais de artistas consagrados da Música Popular Brasileira.

O evento conta com ilhas gastronômicas, concurso que premia o melhor prato, feira de artesanato, dois palcos, sendo um no Mirante (Palco Sol Maior) e outro na Praça Principal da Taíba (Palco das Marés), e o espaço Escargot Kids, que possui uma programação voltada para as crianças.

Além de proporcionar acesso à cultura, o direito ao lazer e promoção do bem-estar social, contemplando todas as idades, o Festival possibilita a geração de emprego e renda, fortalece o turismo, a rede hoteleira, o comércio e os artesãos, trazendo benefícios para os empreendimentos locais, para a população e para a economia do município

Por se tratar de uma festividade de grande porte que se tornou referência, cada edição busca proporcionar experiências que mantenham o interesse e a interação do público, ocorrendo apresentações de artistas locais, regionais e de renome nacional.

Baseando-se nas vinte e duas edições anteriores, este ano chegando a sua vigésima terceira, se faz necessária a contratação de atração consagrada pela crítica especializada e opinião pública, que atenda ao público alvo presente nesse evento, que possua um preço coerente, razoável e proporcional do preço praticado a ser desembolsado pela Administração, assegurando os direitos difusos sociais e culturais da população gonçalense e visitantes.

Nesse contexto, apresentamos o documento de formalização de demanda, voltado a contratação de atração artística para apresentação no XXIII Festival do Escargot e Frutos do Mar, com total observância das normas vigentes em nossa legislação.

### 3. FUNDAMENTO JURÍDICO

Como é sabido, a licitação para contratação de obras, serviços, compras e alienações é uma exigência constitucional, para toda Administração Pública, conforme ditames do artigo 37, XXI da CF/88.

artigo 37- (omissis)

"XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação



pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações."

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

II - Contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública;

Para regulamentar os procedimentos licitatórios e essas eventuais ressalvas foi então criada a NLL Lei Nº. 14.133/21, mais conhecida como Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Todavia, existem certos casos em que a administração **pode ou deve deixar de realizar licitação, tornando-a dispensada, dispensável e inexigível.**

Inexigibilidade, no sentido literal do termo, é aquilo que deixa de ser exigível; que não é obrigatório ou compulsório. JESSÉ TORRES PEREIRA JUNIOR cuida do assunto asseverando que "licitação inexigível equivale à licitação impossível; é inexigível porque impossível; é impossível porque não há como promover-se a competição".

Ora, em regra exige-se a licitação, com vistas a obter a proposta mais vantajosa dentro de um universo de competidores. Assim, quando a Administração visa a aquisição de um bem ou a contratação de um determinado serviço, pesquisa no mercado várias empresas que possam atender à sua necessidade.

A aquisição de um equipamento ou serviço comum pode ser feita por meio de múltiplos fornecedores/prestadores de serviço, que comercializem esse tipo de produto/serviço. Muitos interessados em condição de serem contratados podem fornecer à Administração, desde que atendidos os pré-requisitos documentais e as especificações da contratação. Há todo um universo de competidores. Da mesma forma em relação aos objetos a serem contratados, os quais claramente se tratam de bens ou serviços corriqueiros, cuja oferta está fácil e ordinariamente disponível no "mercado padrão" dada a sua multiplicidade, fato este que justifica a abertura de um procedimento licitatório.

Assim, ante à possibilidade de concorrência, imperiosa está a realização do certame para a obtenção da melhor proposta, dentro das regras estabelecidas que guardam a isonomia entre os competidores.

Diante disso, a regra é licitar, pois a escolha de um determinado fornecedor sem o devido procedimento licitatório, favorecendo apenas um dentre muitos, quando existem vários com possibilidade de contratação, inexoravelmente, irá quebrar o equilíbrio da competição, ferindo frontalmente o princípio da isonomia.

Entretanto, quando a Administração necessita adquirir um bem ou contratar um determinado serviço, que possui **características especiais e especificações ímpares**, não existentes usualmente no "mercado padrão", torna-se impraticável a realização de licitação, pois o universo de competidores é restrito.



Nessa situação, a regra de licitar para se obter a proposta mais vantajosa dentro de um universo de fornecedores, dá lugar à sua exceção de não licitar, pois o objeto assume uma característica de tamanha singularidade que se torna incompatível realizar uma competição, em razão da particularidade do objeto almejado pela Administração, haja vista que apenas um bem ou serviço específico, com certas características, irá satisfazer o interesse público. Como afirma CELSO ANTONIO BANDEIRA DE MELLO, “Só se licitam bens homogêneos, intercambiáveis, equivalentes. Não se licitam coisas desiguais.”

Logo, a **inexigibilidade de licitação deriva da inviabilidade de competição**. Esta é uma consequência que pode ser produzida por diferentes causas que consistem nas hipóteses de ausência dos pressupostos necessários à licitação.

Destaque-se que em todos os casos de inviabilidade de competição existe um objeto singular. A singularidade consiste na *"impossibilidade de encontrar o objeto que satisfaz o interesse público dentro de um gênero padronizado, com uma categoria homogênea"*. É aquele que poderia ser qualificado como **infungível**.

Nesse diapasão, cumpre analisar de forma geral o enquadramento legal da contratação de serviços artísticos, à luz dos critérios estipulados no art. 74, inciso II, da NLL Lei Nº. 14.133/21.

Com efeito, a lei de licitações declara textualmente inexigível licitação quando se trate de contratação de “profissional de qualquer setor artístico, diretamente ou através de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.”

JORGE ULISSES JACOBY FERNANDES (*in* Contratação Direta sem Licitação. 5ª ed. Brasília Jurídica. 2004, p. 613-622) lembra que para a regularidade dessa contratação direta existem três requisitos, além da inviabilidade de competição: 1) que o objeto da contratação seja o serviço de um artista profissional; 2) que seja feita diretamente ou através de empresário exclusivo; 3) que o contratado seja consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.”

Ressalte-se que a contratação de um artista, considerada como inviabilizadora da competição, constitui típica **obrigação de fazer**, do tipo *intuitu personae*, isto é, que só pode ser realizada diretamente pelo contratado. Portanto, há indiscutível inviabilidade de realização de licitação, uma vez que as obras ou eventos artísticos exprimem as características pessoais de seus autores, sendo incomparáveis entre si e, dessa forma, dificultando a definição do objeto ou os parâmetros para avaliar qual a proposta mais conveniente.

Assim, a inexigibilidade da contratação de artistas se prende à individualidade de sua produção intelectual ou cultural, que se caracteriza pelo que o eminente jurista Celso Antônio Bandeira de Mello define como *"singularidade relevante"* conforme trecho adiante transcrito:

“Evidentemente, o que entra em causa, para o tema da licitação é a singularidade relevante, ou seja; cumpre que os fatores singularizadores de um dado serviço apresentem realce para a satisfação da necessidade administrativa. Em suma, que as diferenças advindas da singularidade de cada qual repercutam de maneira a autorizar a presunção de que o serviço de um é mais indicado do que o serviço de outro”.

Com efeito, é manifesto que nem todos os serviços artísticos têm esses predicados. Somente os artistas que por sua consagração pela crítica ou público gozam dessa circunstância especial, marcante para a população ou para a Administração Pública, e se revestem desse caráter singular.



PREFEITURA DE  
SÃO GONÇALO  
DO AMARANTE



Segundo os critérios estipulados na NLL no art. 74, inciso II, da Lei Nº. 14.133/21, pode-se claramente perceber que maior relevância se deve dar à **consagração do artista a ser contratado**. Diante da consagração da artista, vislumbra-se a **natureza incomum do serviço**, se enquadrando ao conceito legal estatuído no dispositivo da Nova Lei de Licitações. Desse modo, a singularidade do objeto pretendido pela Administração é o ponto fundamental da questão.

Diante do exposto, vê-se que o caso em questão se enquadra perfeitamente no dispositivo em que a lei classifica como licitação **inexigível**, pois a natureza dos serviços pretendidos conduz à possibilidade da ressalva licitatória.

#### **4. RAZÃO DA ESCOLHA DA CONTRATADA – CONSAGRAÇÃO POPULAR**

Ao longo de mais de duas décadas, a banda solidificou sua posição não apenas como uma referência no reggae no Ceará, mas também expandiu sua presença por diferentes cidades no Brasil e até mesmo no exterior. Além disso, compartilhou palcos e eventos com artistas renomados, contribuindo para a disseminação e reconhecimento do gênero. Passamos por uma variedade de festivais e eventos importantes, o que mostra a amplitude do alcance da Banda: Rototom Sunsplash (Espanha): Um dos maiores festivais de reggae do mundo, é uma conquista significativa, mostrando o reconhecimento internacional alcançado pela banda. Ceará Music (Fortaleza): Ter presença em festivais locais importantes, como o Ceará Music, demonstra a relevância da Donaleta no cenário musical da própria região. 2. Carnaval de Rua de Recife (PE): Participar de um evento tão icônico quanto o Carnaval de Rua de Recife mostra a capacidade da banda de atrair e entreter multidões em eventos de grande porte. 3. Fifa Fan Fest 4. Encanta Ceará 5. Pre Carnaval de Fortaleza “ Mercado dos Pinhões “ Carnaval de Fortaleza “ Gentilandia” Eventos Nacionais: Compartilhar o palco com nomes como The Original Wailers, Steel Pulse, Natiruts, Skank e O Rappa em diferentes cidades do Brasil destaca a presença e aceitação da Donaleta em diferentes contextos culturais e públicos diversos. Estar ao lado de artistas renomados e influentes no cenário musical não só solidifica a posição da Donaleta como uma força no reggae, mas também poder ter contribuído para expandir sua base de fãs e admiradores ao longo dos anos. Essa diversidade de eventos e colaborações mostra a versatilidade e o alcance da banda, além de seu impacto no cenário musical nacional e internacional.

Em meados de 2001, um sonho começa a tomar corpo em Fortaleza. Baseado numa filosofia de libertação surge DONALEDA, uma banda de reggae influenciada pela raiz do gênero jamaicano, com personalidade brasileira e identidade musical própria. Em cinco anos de carreira, a banda tornou-se a maior referência do reggae cearense, sendo também respeitada no circuito nacional, influenciando novas bandas, com uma tendência musical peculiar e toda uma originalidade de fazer música-reggae. DONALEDA, em sua primeira turnê nacional teve a satisfação de tocar suas músicas, divulgando sua filosofia além de trabalhar como banda oficial do cantor Jamaicano Eric Donaldson; iniciando a turnê em Fortaleza, passando por Bahia, Alagoas, Paraíba e regiões Norte-Nordeste. Participando também de vários festivais marcantes, destacando Ceará Music, Festival Internacional de Reggae, dentre outros, compartilhando palcos com grandes nomes da música nacional e internacional, como “Tribo de Jah”, “Edson Gomes”, “Steel Pulse” e “Andrew Tosh” e tantos outros artistas nacionais, de vários estilos musicais. O primeiro CD da Banda, gravado e lançado em 2004, foi o álbum independente intitulado “Liberdade e Libertação”, que ficou em primeiro lugar nas principais rádios locais e contagiou todos os demais programas de reggae existentes em Fortaleza. Sendo notória musicalidade e o carisma



PREFEITURA DE  
SÃO GONÇALO  
DO AMARANTE



do grupo, estes conseguem passar a mensagem do otimismo no resgate da esperança do viver com letras de contexto social-espiritual e melodias marcantes. Firmando a banda na responsabilidade da luta, com composições realistas e reflexivas, ao público fiel e a todos os povos. Em 2006 a banda lança seu segundo CD independente, gravado em 2005, intitulado “RESISTÊNCIA DA PEDRA”. Onde consegue mostrar mais maturidade técnica e musical. DONALEDA segue resistente em sua filosofia e musicalidade, representando e levantando a bandeira do reggae, com autenticidade, respeito, consciência, Fé, louvando ao Criador.

### 5. JUSTIFICATIVA DE PREÇO

A responsabilidade e o eficiente emprego dos recursos do erário deve ser meta permanente de qualquer administração. Considerando esse aspecto, a Secretaria Municipal de Cultura constatou que os valores praticados pela empresa contratada são perfeitamente compatíveis com aquele praticado pela referida empresa junto a outros órgãos/entes em ações semelhantes, utilizando-se da mesma forma de contratação, conforme comprovação em anexo.

Assim, o valor da contratação será de **R\$ 20.000,00 (VINTE MIL REAIS)**, referente a apresentação artística com duração de 02h00min (duas horas).

Em favor de **54.262.493 EDVAR BARBOSA DA CUNHA FILHO-ME**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ Nº. 54.262.493/0001-67, com sede na Av. Hildebrando Melo, nº 2007, Jardim Guanabara, Fortaleza/CE, CEP: 60.346-180, E-mail: [edvarbarbosa15@gmail.com](mailto:edvarbarbosa15@gmail.com).

| ITEM | DESCRIÇÃO  | UNID    | QUANT | V. UNITÁRIO   | V. TOTAL      |
|------|--|---------|-------|---------------|---------------|
| 1    | CONTRATAÇÃO DE APRESENTAÇÃO ARTÍSTICA DA BANDA DONALEDA PARA O FESTIVAL ESCARGOT E FRUTOS DO MAR, QUE ACONTECERÁ NO DIA 30 DE AGOSTO DE 2024, NO DISTRITO DA TAÍBA, EM SÃO GONÇALO DO AMARANTE – CE. | SERVIÇO | 01    | R\$ 20.000,00 | R\$ 20.000,00 |

### 6. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FONTE DE RECURSOS

Os recursos necessários ao custeio da despesa oriunda com a presente contratação encontram-se devidamente alocados no orçamento municipal para o exercício de 2024 do FUNDO MUNICIPAL DA CULTURA, classificados sob o código: **DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA: 1302 13 392 0041 2.109 REALIZAÇÃO DE FESTEJOS E EVENTOS PARA PROMOÇÃO DAS TRADIÇÕES DO MUNICÍPIO, ELEMENTO DE DESPESA: 3.3.90.39.00 OUTROS SERV. DE TERC. PESSOA JURÍDICA, SUB ELEMENTO 3.3.90.39.23 FESTIVIDADES E HOMENAGENS, FONTE DE RECURSO: 1500000000 RECURSOS NÃO VINCULADOS DE IMPOSTOS / 1704000000 TRANS UNIÃO PELA EXPLORAÇÃO REC. NATURAL.**

**CLEILSON MENDES ANDRADE**  
Secretário Municipal de Cultura